

JESÚS GONZÁLEZ PÉREZ
Catedrático de Derecho Administrativo

MANUAL DE DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

TERCERA EDICIÓN



Prólogo	53
Abreviaturas	57
Bibliografía general	63

INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO PRIMERO

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

I. CONCEPTO	67
1. <i>La autodefensa administrativa</i>	67
a) Autodefensa de primer grado o declarativa	67
b) Autodefensa de segundo grado	68
c) Autodefensa ejecutiva	68
2. <i>El proceso</i>	69
II. CLASES DE PROCESO ADMINISTRATIVO	70
1. <i>Los criterios de clasificación</i>	70
2. <i>Procesos de conocimiento</i>	71
a) Proceso administrativo declarativo	71
b) Proceso administrativo constitutivo	71
c) Proceso administrativo de condena	71
3. <i>Procesos de ejecución</i>	72

CAPÍTULO SEGUNDO

EL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

Sección primera.—Fuentes del Derecho procesal administrativo	73
I. NOCIONES GENERALES	73
1. <i>Las fuentes del Derecho procesal administrativo</i>	73
2. <i>Función de la doctrina respecto a las fuentes jurídicas</i>	73
II. LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA JURÍDICA FUNDAMENTAL	74
1. <i>La Constitución y la reglamentación del proceso administrativo</i>	74
2. <i>La Constitución de 1978</i>	74
III. LAS LEYES	74
1. <i>La Ley Orgánica del Poder Judicial</i>	74
2. <i>La Ley de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa</i>	75
3. <i>La Ley de Enjuiciamiento Civil</i>	75
IV. LA COSTUMBRE	76
1. <i>La costumbre como fuente del Derecho</i>	76
2. <i>La costumbre como fuente del Derecho procesal administrativo</i>	76
V. LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO	77
1. <i>Los principios generales del Derecho como fuentes del Derecho</i>	77
2. <i>Los principios generales del Derecho y el proceso administrativo</i>	77

Sección segunda.—Aplicación del Derecho procesal administrativo	80
I. NOCIONES GENERALES	80
1. <i>La realización del Derecho</i>	80
2. <i>Operaciones que integran la realización del Derecho procesal administrativo</i>	80
II. ELECCIÓN DE LAS NORMAS DEL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO	80
1. <i>Idea general</i>	80
2. <i>Hallazgo de la norma</i>	81
a) <i>Búsqueda de la norma</i>	81
b) <i>Crítica de la norma</i>	81
3. <i>Límites de la eficacia</i>	82
a) <i>Ámbito de la eficacia</i>	82
b) <i>Límites temporales</i>	82
a') <i>Comienzo y término de la vigencia de las normas</i>	82
b') <i>Normas transitorias</i>	83
c) <i>Límites espaciales</i>	88
4. <i>Concurso de normas</i>	88
III. INTERPRETACIÓN DE LAS NORMAS DE DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO	89
1. <i>Idea general</i>	89
2. <i>Sujetos de la interpretación</i>	89
a) <i>El legislador</i>	89
b) <i>Órganos del Estado encargados de aplicar la norma</i>	89
c) <i>La doctrina</i>	91
3. <i>Medios utilizados para la interpretación</i>	91
4. <i>Efectos de la interpretación</i>	91
IV. ACTUACIÓN DE LAS NORMAS DE DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO	92
1. <i>Idea general</i>	92
2. <i>La técnica procesal</i>	92
3. <i>La práctica procesal</i>	92
V. INTEGRACIÓN DEL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO	92
1. <i>Las lagunas de la legislación procesal administrativa</i>	92
2. <i>Medios para la integración</i>	93
a) <i>La analogía</i>	93
b) <i>La diferencia</i>	93
3. <i>Los principios generales del Derecho</i>	94

PARTE GENERAL

TÍTULO PRIMERO

Los sujetos del proceso administrativo

CAPÍTULO PRIMERO

EL ÓRGANO JURISDICCIONAL

Sección primera.—El orden jurisdiccional contencioso-administrativo	97
I. NOCIONES GENERALES	97
1. <i>El órgano jurisdiccional</i>	97

2.	<i>La jurisdicción para conocer pretensiones fundadas en Derecho administrativo</i>	97
3.	<i>Sistemas de organización</i>	98
4.	<i>Unidad o pluralidad de Jurisdicciones para juzgar a la Administración pública</i>	99
II.	LA JURISDICCIÓN COMO REQUISITO PROCESAL	101
1.	<i>El orden contencioso-administrativo</i>	101
2.	<i>Principio de improrrogabilidad</i>	101
3.	<i>Tratamiento jurídico</i>	101
	a) <i>La falta de jurisdicción puede ser apreciada de oficio</i>	101
	b) <i>Momento en que puede ser examinada</i>	102
	c) <i>Consecuencias de la declaración de falta de jurisdicción</i>	102
III.	EXTENSIÓN Y LÍMITES DEL ORDEN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	103
1.	<i>Principio general</i>	103
2.	<i>El Derecho administrativo como fundamento de la pretensión deducida ante los órganos del orden contencioso-administrativo</i>	104
	a) <i>La pretensión fundada en Derecho administrativo</i>	104
	b) <i>Actuación en régimen de prerrogativa en materia de Derecho común</i>	105
	c) <i>Contratos administrativos</i>	106
	a') <i>Contratos administrativos</i>	106
	b') <i>Contratos no administrativos</i>	107
	d) <i>Responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas</i>	107
3.	<i>Pretensiones fundadas en normas jurídicas no administrativas</i>	108
	a) <i>Los órdenes jurisdiccionales distintos del administrativo y su esfera de atribuciones</i>	108
	b) <i>Pretensiones fundadas en Derecho constitucional y parlamentario</i>	108
	c) <i>Pretensiones fundadas en Derecho civil y mercantil</i>	109
	a') <i>Propiedad y posesión</i>	110
	b') <i>Propiedades especiales</i>	111
	c') <i>Derechos reales limitados</i>	112
	d') <i>Actuaciones de los Registradores de la propiedad y mercantiles</i>	112
	d) <i>Pretensiones fundadas en normas de Derecho laboral</i>	113
	a') <i>La delimitación del orden jurisdiccional contencioso-administrativo del orden social</i>	113
	b') <i>Cuestiones derivadas de las relaciones de las Administraciones públicas y su personal</i>	114
	c') <i>Gestión recaudatoria de la Tesorería General de la Seguridad Social y de las entidades gestoras</i>	114
	d') <i>Permisos de trabajo de extranjeros</i>	115
	e') <i>Fijación de los servicios mínimos en caso de huelga y cierre patronal</i>	115
	e) <i>Cuestiones penales</i>	115
4.	<i>Pretensiones que, aun fundadas en normas jurídico-administrativas, tienen atribuido su conocimiento a otro orden jurisdiccional</i>	116
IV.	AUXILIO JURISDICCIONAL	116
1.	<i>Idea general</i>	116

2.	<i>Auxilio intrajurisdiccional</i>	117
3.	<i>Auxilio estatal</i>	117
4.	<i>Auxilio internacional</i>	118
V.	CONFLICTOS JURISDICCIONALES.....	118
1.	<i>Idea general</i>	118
2.	<i>Conflictos entre un órgano del orden judicial contencioso-administrativo y un órgano de distinta naturaleza</i>	118
a)	Conflicto entre un órgano del orden contencioso-administrativo y un órgano legislativo.....	118
b)	Conflictos entre un órgano del orden contencioso-administrativo y un órgano administrativo.....	119
a')	Conflictos positivos.....	119
b')	Conflictos negativos.....	120
3.	Conflictos entre órganos del orden contencioso-administrativo y los de otros órdenes jurisdiccionales.....	121
a)	Conflictos con órganos de jurisdicciones especiales.....	121
b)	Conflictos con órganos de otro orden jurisdiccional.....	122
a')	Conflictos positivos.....	122
b')	Conflictos negativos.....	123
VI.	CUESTIONES PREJUDICIALES.....	123
1.	<i>Idea general</i>	123
2.	<i>Requisitos</i>	124
a)	Directa relación con la pretensión procesal administrativa.....	124
b)	Excepciones.....	125
a')	Cuestiones prejudiciales penales.....	125
b')	Cuestiones prejudiciales constitucionales.....	126
c')	Cuestiones prejudiciales de Derecho comunitario.....	126
3.	<i>Efectos</i>	127

Sección segunda.—Órganos del orden jurisdiccional contencioso-administrativo.....

128		
I.	NOCIONES GENERALES.....	128
1.	<i>Concepto</i>	128
2.	<i>Naturaleza jurídica</i>	130
3.	<i>Clases</i>	130
a)	Órganos unipersonales.....	130
b)	Órganos pluripersonales.....	131
II.	ENUMERACIÓN Y COMPOSICIÓN DE LOS ÓRGANOS DEL ORDEN JUDICIAL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	131
1.	<i>Sala de revisión del Tribunal Supremo</i>	131
2.	<i>Sala de lo contencioso-administrativo del Tribunal Supremo</i>	131
3.	<i>Sala de lo contencioso-administrativo de la Audiencia Nacional</i>	131
4.	<i>Sala de lo contencioso-administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia</i>	131
5.	<i>Juzgados centrales de lo contencioso-administrativo</i>	132
6.	<i>Juzgados de lo contencioso-administrativo</i>	132
III.	ATRIBUCIONES DE LOS ÓRGANOS JURISDICCIONALES: TEORÍA GENERAL DE LA COMPETENCIA.....	132
1.	<i>Nociones generales</i>	132

a)	Concepto.....	132
b)	Naturaleza jurídica.....	133
c)	El derecho al juez ordinario predeterminado por la Ley	134
2.	<i>Criterios para determinar la competencia</i>	135
a)	Criterio jerárquico.....	135
a')	Criterio objetivo.....	135
b')	Criterio funcional	140
b)	Criterio territorial.....	142
IV.	DISTRIBUCIÓN DE ASUNTOS.....	142
1.	<i>Reparto de asuntos entre órganos jurisdiccionales</i>	142
2.	<i>Requisitos</i>	143
a)	Subjetivos: competencia.....	143
b)	Objetivos	143
c)	Formales	143
3.	<i>Efectos</i>	143
a)	Delimitación de la competencia.....	143
b)	Consecuencias de la infracción de las normas sobre distribución de asuntos	144
V.	CONFLICTOS DE COMPETENCIA ENTRE ÓRGANOS DEL ORDEN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	144
1.	<i>Nociones generales</i>	144
2.	<i>Régimen jurídico</i>	145
Sección tercera.—El personal de los órganos del orden contencioso-administrativo.....		
		146
I.	NOCIONES GENERALES	146
1.	<i>Concepto y clases</i>	146
2.	<i>Régimen jurídico</i>	147
II.	SELECCIÓN DE JUECES Y MAGISTRADOS	147
1.	<i>Principio general</i>	147
2.	<i>La categoría de magistrado especialista de lo contencioso-administrativo</i>	148
3.	<i>Provisión de plazas</i>	148
a)	De Juzgados de lo contencioso-administrativo.....	148
b)	De las Salas y Secciones de lo contencioso-administrativo de la Audiencia Nacional y de los Tribunales Superiores de Justicia	148
c)	De la Sala de lo contencioso-administrativo del Tribunal Supremo	148
III.	RECUSACIÓN Y ABSTENCIÓN	149
1.	<i>Nociones generales</i>	149
2.	<i>Causas de abstención y recusación</i>	149
3.	<i>Abstención</i>	150
4.	<i>Recusación</i>	150
a)	Requisitos	150
b)	Procedimiento	151
c)	Efectos	151

CAPÍTULO SEGUNDO

EL MINISTERIO FISCAL

I. NOCIONES GENERALES	153
1. <i>Concepto</i>	153
2. <i>El Ministerio público en el proceso administrativo</i>	153
II. DEFENSA DE LA LEGALIDAD EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO	155
1. <i>La intervención de un sujeto cualificado en el proceso administrativo</i>	155
2. <i>El Ministerio Fiscal y la iniciación del proceso administrativo</i>	157
3. <i>El Ministerio Fiscal en la tramitación de los procesos administrativos</i>	158
a) <i>La demora en la publicación del anuncio de interposición del recurso</i>	160
b) <i>La remisión al órgano jurisdiccional del expediente administrativo completo</i>	160
c) <i>El incumplimiento de la obligación de emplazar a los demandados</i>	160
d) <i>Obstáculos en la instrucción del proceso</i>	161
e) <i>Orden de los señalamientos</i>	161
4. <i>El Ministerio Fiscal y los efectos del proceso</i>	161
a) <i>El Ministerio Fiscal y las medidas cautelares</i>	161
b) <i>Interposición de los recursos admisibles</i>	162
c) <i>Ejecución de las sentencias</i>	162

CAPÍTULO TERCERO

LAS PARTES

Sección primera.—Unidad de partes	165
I. NOCIONES GENERALES	165
1. <i>Concepto</i>	165
2. <i>Tipos de partes</i>	166
a) <i>Parte directa y parte indirecta</i>	166
b) <i>Parte principal y parte accesoria</i>	166
c) <i>Partes simples y múltiples</i>	167
3. <i>Posición jurídica de las partes</i>	167
a) <i>Principio de pluralidad de las partes</i>	167
b) <i>Principio de contradicción</i>	168
c) <i>Principio de igualdad</i>	168
II. CAPACIDAD PARA SER PARTE Y CAPACIDAD PROCESAL	169
1. <i>Idea general</i>	169
a) <i>Concepto</i>	169
b) <i>Naturaleza jurídica</i>	169
2. <i>Capacidad para ser parte</i>	170
3. <i>Capacidad procesal</i>	171
a) <i>Regla general</i>	171
b) <i>Personas físicas</i>	172
c) <i>Entidades sin personalidad</i>	172
d) <i>Personas jurídicas</i>	173
III. LEGITIMACIÓN.....	174
1. <i>Idea general</i>	174

a)	Concepto.....	174
b)	Naturaleza jurídica.....	174
c)	Clases.....	175
2.	<i>Legitimación activa</i>	176
a)	Idea general.....	176
b)	Legitimación y pretensión.....	177
c)	Interés legítimo.....	178
d)	Legitimación para demandar el reconocimiento de una situación jurídica individualizada.....	179
a')	Que la relación jurídica exista con anterioridad al acto frente al que se deduce la pretensión.....	180
b')	Que la cuestión radique en el nacimiento de la relación jurídica.....	180
e)	La acción pública.....	180
f)	Legitimación de las Entidades públicas.....	182
a')	Legitimación del Estado.....	182
b')	Legitimación de las Comunidades Autónomas.....	183
c')	Legitimación de las Entidades locales territoriales.....	183
d')	Legitimación de las Entidades de Derecho público con personalidad jurídica propia.....	183
g)	Legitimación de Corporaciones, Asociaciones, Sindicatos y grupos y entidades a que se refiere el artículo 18.....	183
h)	Legitimación del Ministerio Fiscal.....	184
i)	Legitimación de los vecinos para ejercer acciones en nombre de la Entidad local.....	184
j)	Prohibiciones.....	184
a')	Prohibición de incoar procesos administrativos.....	184
b')	Órganos de la Administración pública y miembros de sus órganos colegiados.....	185
c')	Particulares que obren por delegación o como meros mandatarios de ella.....	185
3.	<i>Legitimación pasiva</i>	186
a)	Idea general.....	186
b)	Legitimación pasiva de la Entidad pública.....	186
c)	Legitimación pasiva de los titulares de derechos o intereses.....	187
IV.	REPRESENTACIÓN Y DEFENSA DE LAS PARTES.....	188
1.	<i>Idea general</i>	188
a)	Concepto y naturaleza jurídica.....	188
b)	Sistemas.....	189
a')	Poder de postulación conferido directamente a la parte legitimada.....	189
b')	Poder de postulación conferido a profesionales del Derecho.....	190
2.	<i>Representación procesal</i>	190
a)	La representación en el proceso administrativo.....	190
b)	El otorgamiento del poder para pleitos.....	190
c)	La escritura de poder general para pleitos otorgada por las personas jurídicas.....	191
d)	La aceptación y el bastanteo.....	192

3.	<i>Defensa procesal</i>	192
4.	<i>Representación y defensa de las Entidades públicas</i>	193
	a) Estado y sus organismos autónomos	193
	b) Comunidades Autónomas.....	193
	c) Entidades locales	193
V.	PRESENCIA Y AUSENCIA DE LAS PARTES EN EL PROCESO: LA REBELDÍA	194
1.	<i>Normas generales</i>	194
	a) Concepto.....	194
	b) Naturaleza	194
	c) Fundamento.....	195
2.	<i>Requisitos de la declaración de rebeldía</i>	195
	a) Requisitos subjetivos	195
	b) Requisitos objetivos.....	195
	c) Requisitos de la actividad.....	196
3.	<i>Efectos de la declaración de rebeldía</i>	196
	a) Mientras el rebelde no interviene	196
	a') Efectos en los requisitos del proceso.....	196
	b') Efectos en el procedimiento del proceso	196
	c') Efectos en los efectos del proceso	197
	b) Cuando el rebelde interviene	197
	a') Efectos en los requisitos del proceso.....	197
	b') Efectos en el procedimiento	197
	c') Efectos en los efectos del proceso	197
	Sección segunda.—Pluralidad de partes	198
I.	NOCIONES GENERALES	198
1.	<i>Unidad y pluralidad de partes</i>	198
2.	<i>Supuestos de pluralidad de partes en el proceso administrativo</i>	199
	a) Respecto de la posición del demandante	199
	b) Respecto de la posición de parte demandada	200
	a') En los procesos de lesividad.....	200
	b') En los demás tipos de procesos.....	200
3.	<i>Litisconsorcio e intervención</i>	201
	a) El régimen jurídico de la pluralidad de partes.....	201
	b) Litisconsorcio	201
	a') Litisconsorcio activo.....	201
	b') Litisconsorcio pasivo	202
	c') Litisconsorcio mixto	202
	c) Intervención	202
II.	LITISCONSORCIO	202
1.	<i>Nociones generales</i>	202
2.	<i>Requisitos procesales</i>	204
	a) Requisitos subjetivos	204
	a') Requisitos referentes al órgano jurisdiccional.....	204
	b') Referentes a las partes.....	204
	b) Requisitos objetivos	204

c) Requisitos de la actividad.....	205
3. <i>Procedimiento</i>	205
a) <i>Iniciación</i>	206
b) <i>Desarrollo</i>	206
c) <i>Terminación</i>	206
4. <i>Efectos</i>	207
a) <i>Efectos jurídico-materiales</i>	207
b) <i>Efectos jurídico-procesales</i>	207
c) <i>Efectos económicos</i>	208
III. <i>INTERVENCIÓN DE SUJETOS ORIGINARIAMENTE NO DEMANDANTES NI DEMANDADOS</i>	208
1. <i>Nociones generales</i>	208
2. <i>Régimen jurídico</i>	209
a) <i>Requisitos</i>	209
b) <i>Procedimiento</i>	209
a') <i>Comparecencia</i>	209
b') <i>Admisión de la comparecencia</i>	209
c') <i>Tramitación ulterior</i>	209
c) <i>Efectos</i>	210

TÍTULO SEGUNDO

El objeto del proceso administrativo

CAPÍTULO PRIMERO

UNIDAD DE OBJETO

Sección primera.—La pretensión procesal administrativa	211
I. CONCEPTO	211
1. <i>El objeto del proceso</i>	211
2. <i>La pretensión procesal administrativa</i>	211
a) <i>La persona frente a la que se formula la pretensión</i>	211
b) <i>El acto objeto de impugnación</i>	212
c) <i>Fundamento de la pretensión</i>	213
3. <i>Pretensión procesal y demanda</i>	213
II. NATURALEZA JURÍDICA Y FUNCIÓN DE LA PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA	214
1. <i>La pretensión procesal es un acto</i>	214
2. <i>La pretensión es el objeto del proceso</i>	214
III. CLASES DE PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA	215
1. <i>Los criterios de clasificación</i>	215
2. <i>Pretensiones declarativas</i>	216
a) <i>Concepto y clases</i>	216
b) <i>Pretensiones meramente declarativas</i>	217
c) <i>Pretensiones constitutivas</i>	218
d) <i>Pretensiones de condena</i>	220
3. <i>Pretensiones de ejecución</i>	221
IV. REQUISITOS DE LA PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA	222
1. <i>Ideal general</i>	222
2. <i>Requisitos subjetivos</i>	222

a)	Referentes al órgano jurisdiccional	222
b)	Referentes a las partes	222
3.	<i>Requisitos objetivos</i>	223
a)	El objeto de la pretensión.....	223
b)	La actuación de la Administración pública frente a lo que se formula la pretensión	223
c)	El principio de que la Jurisdicción contencioso-administrativa es revisora de la vía administrativa	224
d)	Fundamento	226
4.	<i>Requisitos de la actividad</i>	226
V.	CONTENIDO DE LA PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA	226
1.	<i>Determinación cualitativa</i>	226
a)	Petición.....	227
b)	Fundamento	227
2.	<i>Determinación cuantitativa</i>	228
a)	Pretensiones de cuantía indeterminada.....	228
b)	Pretensiones de cuantía determinada.....	228
a')	Principio general	228
b')	Pretensiones de anulación	229
c')	Pretensiones de reconocimiento de una situación jurídica o de cumplimiento de una obligación	229
c)	Fijación de la cuantía	230
VI.	EFFECTOS DE LA PRETENSIÓN	230
1.	<i>De la pretensión procesal depende la existencia del proceso</i>	230
a)	Nacimiento del proceso.....	230
b)	Mantenimiento del proceso.....	230
c)	Terminación del proceso	231
2.	<i>La pretensión procesal determina la extensión del proceso</i>	231
	Sección segunda.—El acto administrativo	232
I.	NOCIONES GENERALES	232
1.	<i>El acto administrativo como presupuesto del proceso administrativo</i>	232
2.	<i>La actividad administrativa impugnabile</i>	233
3.	<i>Tratamiento jurídico de la actividad impugnabile</i>	234
4.	<i>Tipos de «actividad administrativa impugnabile»</i>	235
II.	ACTO ADMINISTRATIVO	236
1.	<i>Acto administrativo y silencio administrativo</i>	236
a)	El acto administrativo	236
b)	Requisitos del silencio administrativo	237
c)	Efectos.....	237
2.	<i>Requisitos de impugnabilidad del acto</i>	237
a)	Que estén sujetos al Derecho administrativo.....	238
b)	Que sean definitivos	239
a')	Actos definitivos.....	239
b')	Actos de trámite	239
c')	Actos de ejecución.....	241

c) Que pongan fin a la vía administrativa	242
a') El requisito de agotar la vía administrativa	242
b') Delimitación del requisito de la impugnabilidad	242
3. <i>Inimpugnabilidad del acto consentido</i>	243
III. REGLAMENTOS	244
1. <i>Control jurisdiccional de los Reglamentos</i>	244
2. <i>Delimitación del ámbito del control en el proceso administrativo</i>	244
3. <i>Impugnación directa de los Reglamentos</i>	245
4. <i>Impugnación indirecta de los Reglamentos</i>	245
5. <i>Excepción de ilegalidad</i>	246
IV. INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN	246
1. <i>La protección jurisdiccional frente a la inactividad de la Administración</i>	246
2. <i>Supuestos de inactividad</i>	248
a) Título de que derive la obligación	248
a') Una disposición general	248
b') Actos administrativos	248
c') Contrato o convenio administrativo	249
b) Contenido de la obligación	249
3. <i>Régimen procesal</i>	249
a) Especialidades del proceso	249
b) Legitimación	249
c) Reclamación previa	250
d) Medidas cautelares	250
e) Pretensión y sentencia	250
V. VÍA DE HECHO	250
1. <i>La protección jurisdiccional frente a la vía de hecho</i>	250
2. <i>Régimen del proceso administrativo</i>	251
Sección tercera.—La oposición a la pretensión	253
I. NOCIONES GENERALES	253
1. <i>Concepto</i>	253
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	253
3. <i>Clases</i>	254
a) Por el tipo de discusión	254
b) Por el contenido de la discusión	254
4. <i>Régimen jurídico</i>	255
II. REQUISITOS	255
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	255
a) Órgano jurisdiccional	255
b) Partes	256
2. <i>Requisitos objetivos</i>	256
3. <i>Requisitos de la actividad</i>	256
a) Lugar	256
b) Tiempo	256
c) Forma	257
III. CONTENIDO DE LA OPOSICIÓN	257

IV. EFECTOS	257
1. <i>De la no formulación de oposición</i>	257
2. <i>De la formulación de la oposición</i>	258

CAPÍTULO SEGUNDO

PLURALIDAD DE OBJETOS

I. LA ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES	259
1. <i>Concepto</i>	259
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	259
3. <i>Fundamento</i>	259
4. <i>Clases</i>	260
a) <i>Acumulación inicial</i>	260
b) <i>Acumulación sucesiva</i>	261
a') <i>Acumulación por inserción</i>	261
b') <i>Acumulación por reunión</i>	262
5. <i>Regulación</i>	262
II. REQUISITOS OBJETIVOS DE LA ACUMULACIÓN.....	263
1. <i>Idea general</i>	263
2. <i>Las pretensiones han de deducirse contra un mismo acto o disposición o contra actos entre los que exista conexión directa</i>	263
3. <i>El requisito de la incompatibilidad</i>	263
III. ACUMULACIÓN INICIAL	265
1. <i>Requisitos</i>	265
a) <i>Requisitos subjetivos</i>	265
b) <i>Requisitos objetivos</i>	265
c) <i>Requisitos de la actividad</i>	265
2. <i>Procedimiento</i>	265
3. <i>Efectos</i>	266
IV. ACUMULACIÓN SUCESIVA POR INSERCIÓN DE PRETENSIONES: AMPLIACIÓN DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	266
1. <i>Idea general</i>	266
2. <i>Requisitos</i>	266
a) <i>Requisitos subjetivos</i>	266
b) <i>Requisitos objetivos</i>	267
c) <i>Requisitos de la actividad</i>	267
a') <i>Presupuesto: existencia del proceso</i>	267
b') <i>Plazo</i>	267
3. <i>Procedimiento</i>	267
4. <i>Efectos</i>	267
a) <i>De la solicitud de la ampliación</i>	267
b) <i>De la ampliación</i>	268
V. ACUMULACIÓN SUCESIVA POR REUNIÓN DE PRETENSIONES.....	268
1. <i>Idea general</i>	268
2. <i>Requisitos</i>	268
a) <i>Requisitos subjetivos</i>	268
b) <i>Requisitos objetivos</i>	268
c) <i>Requisitos de la actividad</i>	269

3. <i>Procedimiento</i>	269
4. <i>Efectos</i>	269
a) De la petición de acumulación	269
b) Del auto que acuerda la acumulación	269

TÍTULO TERCERO

Actos procesales

CAPÍTULO PRIMERO

EL ACTO PROCESAL EN SU UNIDAD

I. NOCIONES GENERALES	271
1. <i>Concepto</i>	271
2. <i>Clases</i>	272
a) Actos de iniciación	272
b) Actos de desarrollo	272
a') Actos de instrucción	272
b') Actos de ordenación	272
c) Actos de terminación	273
a') Actos de decisión	274
b') Actos de extinción	274
3. <i>Regulación</i>	274
II. REQUISITOS DE LOS ACTOS PROCESALES	274
1. <i>Idea general</i>	274
2. <i>Requisitos subjetivos</i>	274
a) Aptitud del sujeto	274
a') Actos del órgano jurisdiccional	275
b') Actos de las partes	275
c') Actos de otros sujetos	275
b) Voluntad	275
a') Discrepancia no intencional	276
b') Discrepancia intencional	276
3. <i>Requisitos objetivos</i>	277
a) Posibilidad	277
b) Licitud	277
c) Causa	277
4. <i>Requisitos de la actividad</i>	277
a) Lugar	277
b) Tiempo	278
a') El tiempo como requisito de los actos procesales	278
b') Días y horas hábiles	279
c') Términos y plazos	280
c) Forma	281
a') Producción del acto	282
b') Recepción del acto	282
III. EFECTOS DE LOS ACTOS PROCESALES	283
1. <i>Efectos normales</i>	283
2. <i>Efectos anormales</i>	283

a)	Incumplimiento de los requisitos procesales.....	283
b)	Invalidez de los actos procesales	284
c)	Subsanación de los defectos de los actos de las partes.....	284
a')	El principio antiformalista	284
b')	Requisitos.....	285
c')	Efectos.....	285
IV.	INCIDENTE DE NULIDAD DE ACTUACIONES	285
1.	<i>El tratamiento de la «nulidad de actuaciones»</i>	285
2.	<i>Requisitos procesales</i>	287
a)	Requisitos subjetivos	287
a')	Órgano jurisdiccional: competencia	287
b')	Partes	287
b)	Requisitos objetivos.....	288
a')	Resoluciones firmes.....	288
b')	Motivos en que puede fundarse la nulidad de actuaciones.	289
c)	Requisitos de la actividad: plazo.....	290
3.	<i>Procedimiento</i>	290
a)	Iniciación.....	290
b)	Tramitación	290
4.	<i>Efectos</i>	291
a)	De la no interposición del recurso: inadmisibilidad del amparo.	291
b)	De la decisión del incidente de nulidad de actuaciones	291

CAPÍTULO SEGUNDO

LA PLURALIDAD DE LOS ACTOS PROCESALES

I.	NOCIONES GENERALES	293
1.	<i>Concepto de procedimiento</i>	293
2.	<i>Naturaleza del procedimiento</i>	294
a)	Es un concepto formal	294
b)	Es un concepto general	294
3.	<i>Importancia del procedimiento</i>	295
II.	TEORÍA DEL PROCEDIMIENTO.....	295
1.	<i>Procedimiento y proceso</i>	295
2.	<i>Fases del procedimiento</i>	295
a)	Idea general.....	295
b)	Fase de alegaciones	296
c)	Fase de prueba.....	297
d)	Fase de conclusión	297

TÍTULO CUARTO

Nacimiento, desarrollo y terminación del proceso

CAPÍTULO PRIMERO

INICIACIÓN DEL PROCESO ADMINISTRATIVO

I.	NOCIONES GENERALES	299
1.	<i>Concepto</i>	299

2. Clases	299
a) Iniciación con la presentación del «escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo»	299
b) Iniciación con la presentación del escrito en el que se formula la pretensión	300
c) Iniciación por el traslado del acuerdo de suspensión	300
II. REQUISITOS DEL ESCRITO DE INTERPOSICIÓN DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	301
1. <i>Idea general</i>	301
2. <i>Requisitos subjetivos</i>	301
a) Requisitos referentes al órgano judicial; competencia	301
b) Requisitos referentes a las partes	301
3. <i>Requisitos objetivos</i>	302
4. <i>Requisitos de la actividad</i>	303
a) Lugar	303
b) Tiempo	303
a') <i>Idea general</i>	303
b') Plazo para incoar un proceso administrativo frente a disposición general o acto expreso	304
c') Plazo para incoar el proceso administrativo en los supuestos de silencio administrativo	305
d') Plazo para iniciar el proceso administrativo en relación con la inactividad de la Administración	307
e') Plazo para iniciar un proceso en relación a una vía de hecho	307
f') Plazo para iniciar el proceso de lesividad	307
g') Litigios entre Administraciones públicas	308
c) <i>Requisitos formales</i>	308
a') Documento que acredite la representación del compareciente, cuando no sea el mismo interesado	308
b') Documento o documentos que acrediten la legitimación con que el actor se presente en juicio cuando la ostente por habérsela transmitido otro por herencia o por cualquier otro título	309
c') Copia o traslado del acto o disposición	309
d') El documento que acredite el cumplimiento de las formalidades que para entablar acciones se exijan a las personas jurídicas	309
e') Copias del escrito y documentos	311
III. EFECTOS	311
1. <i>Los efectos de la presentación del escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo</i>	311
2. <i>Efectos jurídico-materiales</i>	311
3. <i>Efectos jurídico-procesales</i>	312
a) <i>Idea general</i>	312
b) <i>Respecto de los sujetos</i>	312
c) <i>Respecto del objeto</i>	312
d) <i>Respecto de la actividad</i>	313

CAPÍTULO SEGUNDO

DESARROLLO DEL PROCESO

Sección primera.—Instrucción del proceso	317
ALEGACIONES PROCESALES	317
I. NOCIONES GENERALES	317
1. <i>Concepto</i>	317
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	317
a) La alegación es un acto procesal	317
b) Es acto normalmente de parte; pero también puede emanar del órgano jurisdiccional.....	318
3. <i>Principios procesales</i>	318
II. REQUISITOS	319
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	319
a) Respecto del órgano jurisdiccional.....	319
b) Partes.....	319
2. <i>Requisitos objetivos</i>	319
a) El expediente como dato procesal	320
b) Las alegaciones procesales	321
3. <i>Requisitos de la actividad</i>	321
a) Lugar	321
b) Tiempo.....	321
c) Forma	321
III. EFECTOS	322
LA PRUEBA	323
I. NOCIONES GENERALES	323
1. <i>Concepto y naturaleza jurídica</i>	323
2. <i>Clases</i>	324
a) Personales.....	324
b) Reales	324
c) Presunciones.....	324
3. <i>La prueba en el proceso administrativo</i>	324
4. <i>Regulación</i>	325
II. SUJETOS DE LA PRUEBA	326
1. <i>Idea general</i>	326
2. <i>Sujeto destinatario</i>	326
3. <i>Sujetos activo y pasivo</i>	327
a) Disposiciones comunes	327
b) Carga de la prueba	327
III. OBJETO DE LA PRUEBA.....	329
1. <i>Idea general</i>	329
2. <i>Datos normativos</i>	329
3. <i>Datos de hecho</i>	330
a) Que verse sobre hechos influyentes o pertinente a los fines del proceso	330
b) Que se refiera a hechos dudosos o controvertidos	330

IV. LUGAR, TIEMPO Y FORMA DE LA PRUEBA	331
1. <i>Lugar</i>	331
2. <i>Tiempo</i>	332
3. <i>Forma</i>	332
V. PROCEDIMIENTO	333
1. <i>Petición del recibimiento del proceso a prueba</i>	333
2. <i>Recibimiento del proceso a prueba</i>	333
3. <i>Proposición y práctica</i>	333
a) <i>Regla general</i>	333
b) <i>Proposición</i>	334
c) <i>Práctica de las pruebas</i>	334
d) <i>No ejecución de la prueba</i>	335
4. <i>Prueba practicada después de la celebración de la vista o señalamiento para fallo</i>	335
VI. EFECTOS	336
1. <i>La apreciación de la prueba</i>	336
2. <i>Principio de la prueba libre</i>	336
3. <i>Exigencia del cumplimiento de los requisitos y procedimientos necesarios para que una prueba sea eficaz</i>	337
4. <i>Principio de la prueba legal</i>	337
VII. LOS MEDIOS DE PRUEBA	338
1. <i>Idea general</i>	338
2. <i>Régimen de los medios de prueba en el proceso administrativo</i>	339
Sección segunda.—Ordenación del proceso	339
I. NOCIONES GENERALES	339
1. <i>Concepto</i>	339
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	340
3. <i>Clases</i>	340
a) <i>Impulso procesal</i>	340
b) <i>Dirección procesal</i>	340
c) <i>Constancia procesal</i>	340
II. IMPULSO PROCESAL	341
1. <i>Sujetos</i>	341
2. <i>Objeto</i>	341
3. <i>Actividad</i>	341
III. DIRECCIÓN PROCESAL	341
1. <i>Actos resolutorios</i>	341
2. <i>Actos de comunicación</i>	342
a) <i>Idea general</i>	342
b) <i>Notificaciones caso de reconocerse el domicilio del destinatario</i>	343
c) <i>Notificaciones caso de desconocerse el domicilio del destinatario</i>	344
3. <i>Actos de intimación</i>	344
a) <i>Idea general</i>	344
b) <i>Citaciones y emplazamientos</i>	344
c) <i>Requerimientos</i>	344

IV. CONSTANCIA PROCESAL	345
1. <i>De los actos realizados de palabra</i>	345
2. <i>De los actos realizados por escrito</i>	345
Sección tercera.—Desarrollo anormal del proceso	346
I. CRISIS PROCESALES	346
1. <i>Concepto</i>	346
2. <i>Importancia</i>	346
3. <i>Clases</i>	347
II. CRISIS SUBJETIVAS	347
1. <i>Respecto del órgano jurisdiccional</i>	347
a) <i>Jurisdicción</i>	347
b) <i>Competencia</i>	348
a') <i>Incompetencia originaria del órgano ante el que se inició el proceso</i>	348
b') <i>Incompetencia sobrevenida</i>	349
c) <i>Personal del órgano judicial</i>	350
3. <i>Respecto de las partes</i>	350
a) <i>Transmisión de la relación jurídica de que deriva la legitimación</i>	350
a') <i>Transmisión durante la tramitación del procedimiento administrativo</i>	350
b') <i>Transmisión de la relación jurídica después del acto que agotó la vía administrativa antes de persnarse en el proceso administrativo</i>	351
c') <i>Transmisión durante el proceso</i>	351
b) <i>Extinción de una de las partes</i>	352
c) <i>Transformación de las partes</i>	353
d) <i>Pérdida de la legitimación</i>	353
e) <i>Desistimiento de una de las partes</i>	354
3. <i>Respecto de los defensores</i>	354
III. CRISIS OBJETIVAS	355
1. <i>Transformación de la pretensión o de la oposición a la pretensión</i>	355
a) <i>Transformación de la pretensión</i>	355
b) <i>Transformación de la oposición</i>	355
2. <i>Cambio en el nexo lógico que liga a la pretensión con la oposición</i>	356
IV. CRISIS DE LA ACTIVIDAD	356
1. <i>Idea general</i>	356
a) <i>Concepto</i>	356
b) <i>Clases</i>	357
2. <i>El retroceso procesal</i>	357
3. <i>La paralización procesal</i>	357
a) <i>Idea general</i>	357
b) <i>La interrupción procesal</i>	357
c) <i>La detención procesal</i>	358
d) <i>La suspensión procesal</i>	358
a') <i>Fuerza mayor</i>	358

b') Voluntad de los sujetos	359
4. <i>La conversión del proceso</i>	360

CAPÍTULO TERCERO

TERMINACIÓN DEL PROCESO

Sección primera.—Terminación normal	363
I. NOCIONES GENERALES	363
1. <i>Concepto</i>	363
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	363
a) La sentencia es un acto del órgano jurisdiccional	363
b) La sentencia es un juicio lógico formado por los componentes del órgano jurisdiccional, comparando la pretensión con el derecho objetivo	363
c) La sentencia es también un acto de voluntad del órgano jurisdiccional del Estado, por el cual actúa o se niega a actuar la pretensión	364
3. <i>Clases</i>	364
a) Por el fin	364
a') Sentencias declarativas	364
b') Sentencias constitutivas	364
c') Sentencias de condena	365
b) Por el contenido de las sentencias	365
a') Sentencias que no entran en el fondo	365
b') Sentencias que deciden la cuestión de fondo	366
c) Por los efectos procesales	366
4. <i>Importancia</i>	366
II. REQUISITOS PROCESALES	367
1. <i>Ideal general</i>	367
2. <i>Requisitos subjetivos</i>	367
3. <i>Requisitos objetivos</i>	368
a) <i>Idea general</i>	368
b) <i>Motivación</i>	368
c) <i>Congruencia</i>	369
a') <i>Congruencia en la sentencia</i>	369
b') <i>Congruencia con las pretensiones</i>	369
4. <i>Requisitos de la actividad</i>	373
a) <i>Lugar</i>	373
b) <i>Tiempo</i>	373
c) <i>Forma</i>	373
a') <i>Encabezamiento</i>	373
b') <i>Fundamento del fallo</i>	374
c') <i>Fallo</i>	374
III. PROCEDIMIENTO DE LAS SENTENCIAS	374
1. <i>Deliberación y votación</i>	374
2. <i>Redacción, extensión y firma</i>	375
3. <i>Documentación y notificación</i>	375

IV.	INVARIABILIDAD, RECTIFICACIÓN DE ERRORES MATERIALES Y ACLARACIÓN DE LAS SENTENCIAS.....	376
	1. <i>Invariabilidad</i>	376
	2. <i>Aclaración</i>	376
	a) <i>Requisitos</i>	376
	b) <i>Procedimiento</i>	377
	c) <i>Efectos</i>	377
	3. <i>Rectificación de errores materiales</i>	377
	4. <i>Subsanación y complemento de sentencias defectuosas o incompletas</i>	378
	a) <i>Omisiones y defectos que fuere necesario remediar para que puedan ser llevados plenamente a efecto</i>	378
	b) <i>Omisión manifiesta de pronunciamientos relativos a pretensiones oportunamente deducidas y sustanciadas en el proceso</i>	378
V.	EFFECTOS DE LA SENTENCIA	378
	1. <i>Idea general</i>	378
	2. <i>Firmeza de las sentencias</i>	379
	a) <i>Porque por su naturaleza no quepa contra ella recurso alguno ordinario o extraordinario</i>	379
	b) <i>Porque la parte legitimada no haya interpuesto los recursos admisibles dentro de los plazos procesales</i>	379
	3. <i>Eficacia</i>	380
	a) <i>Firmeza y efectos de la sentencia</i>	380
	b) <i>Eficacia de sentencias que no son firmes</i>	380
	c) <i>Sentencias firmes que no producen efectos</i>	380
	Sección segunda.—Terminación anormal	381
I.	NOCIONES GENERALES	381
	1. <i>Concepto</i>	381
	2. <i>Naturaleza jurídica</i>	381
	3. <i>Clases</i>	382
	a) <i>Terminación del proceso por actividad de las partes</i>	382
	a') <i>Actividad unilateral de las partes</i>	382
	b') <i>Actividad bilateral de las partes</i>	382
	b) <i>Terminación del proceso por inactividad de las partes</i>	382
	c) <i>Terminación por hechos que impidan la continuación del proceso</i>	383
II.	RENUNCIA Y DESISTIMIENTO	383
	1. <i>Nociones generales</i>	383
	a) <i>Concepto</i>	383
	b) <i>Naturaleza jurídica</i>	384
	a') <i>Son actos jurídicos</i>	384
	b') <i>Son unilaterales</i>	384
	c') <i>Carácter jurídico-procesal</i>	384
	c) <i>Regulación</i>	385
	2. <i>Requisitos</i>	385
	a) <i>Requisitos subjetivos</i>	385
	a') <i>Demandante</i>	385

b') Demandado.....	386
b) Requisitos objetivos.....	386
c) Requisitos de la actividad: tiempo.....	386
3. <i>Procedimiento</i>	387
a) Escrito del demandante.....	387
b) Tramitación ulterior.....	387
4. <i>Efectos</i>	387
III. ALLANAMIENTO.....	387
1. <i>Nociones generales</i>	387
a) Concepto.....	387
b) Naturaleza jurídica.....	388
c) Regulación.....	388
2. <i>Requisitos</i>	388
a) Requisitos subjetivos.....	388
b) Requisitos objetivos.....	389
c) Requisitos de la actividad.....	389
3. <i>Procedimiento</i>	390
4. <i>Efectos</i>	390
a) Terminación del proceso.....	390
b) Sentencia estimatoria de la pretensión.....	390
c) Efectos económicos.....	390
IV. SATISFACCIÓN EXTRAPROCESAL DE LA PRETENSIÓN.....	391
1. <i>Nociones generales</i>	391
a) Concepto.....	391
b) Naturaleza jurídica.....	391
2. <i>La anulación del acto objeto de impugnación en un proceso administrativo</i>	392
a) Las potestades administrativas sobre estimación de las pretensiones del demandante.....	392
a') Estimación en vía de petición o recurso.....	392
b') Estimación en el ejercicio de potestades de revisión de oficio.....	392
b) La anulación de actos impugnados en vía procesal.....	392
3. <i>Efectos de la anulación en el proceso</i>	393
a) Extinción del proceso.....	393
b) Requisitos.....	393
a') Satisfacción plena de la pretensión.....	393
b') Plazo.....	394
c) Procedimiento.....	394
a') Comunicación al órgano jurisdiccional.....	394
b') Audiencia de las partes.....	394
c') Auto.....	394
d) Efectos.....	394
V. LA TRANSACCIÓN.....	395
1. <i>Nociones generales</i>	395
a) Concepto.....	395

b)	Naturaleza jurídica.....	395
c)	Admisión de la transacción en Derecho administrativo.....	395
d)	Regulación.....	396
2.	<i>Requisitos</i>	396
a)	Requisitos subjetivos.....	396
a')	Órgano jurisdiccional.....	396
b')	Partes.....	397
b)	Requisitos objetivos.....	397
a')	Requisitos de la transacción en general.....	397
b')	Que no fuera manifiestamente contraria al Ordenamiento jurídico.....	399
c')	Que el acuerdo no fuera lesivo al interés público.....	399
d')	Que el acuerdo no fuera lesivo a terceros.....	399
c)	Requisitos de la actividad.....	400
a')	Lugar.....	400
b')	Tiempo.....	400
3.	<i>Procedimiento</i>	402
a)	<i>Sometimiento a las partes de la posibilidad de acuerdo transaccional</i>	402
b)	Convenio transaccional.....	402
c)	Auto del órgano judicial.....	402
4.	<i>Efectos</i>	402
a)	Efectos normales.....	403
b)	Efectos anormales.....	403
VI.	CADUCIDAD DE LA INSTANCIA.....	404
1.	<i>Nociones generales</i>	404
a)	Concepto.....	404
b)	Naturaleza jurídica.....	404
c)	Fundamento.....	404
d)	Regulación.....	405
2.	<i>Requisitos</i>	405
3.	<i>Procedimiento</i>	405
a)	Petición.....	405
b)	Audiencia de la parte demandante.....	405
c)	Resolución del Tribunal.....	406
4.	<i>Efectos</i>	406
VII.	TERMINACIÓN POR HECHOS QUE PRIVEN DE RAZÓN DE SER AL PROCESO.....	406
1.	<i>Extinción y transformación de las partes</i>	406
2.	<i>Reforma legislativa</i>	406
3.	<i>Désaparición del objeto</i>	406

TÍTULO QUINTO

Efectos del proceso

CAPÍTULO PRIMERO

EFICACIA JURÍDICO-PROCESAL

Sección primera.—Efectos declarativos	409
I. NOCIONES GENERALES.....	409

1. <i>Los efectos del proceso administrativo</i>	409
2. <i>Concepto de cosa juzgada</i>	409
3. <i>Naturaleza jurídica de la cosa juzgada</i>	410
4. <i>Fundamento de la cosa juzgada</i>	410
II. REQUISITOS DE LA COSA JUZGADA	411
1. <i>Idea general</i>	411
2. <i>Sentencia que decida el fondo</i>	411
3. <i>Sentencia firme</i>	412
III. EXTENSIÓN DE LOS EFECTOS DE LA COSA JUZGADA	412
1. <i>Idea general</i>	412
2. <i>Límites subjetivos</i>	412
a) <i>Principio general</i>	412
b) <i>Sentencia desestimatoria</i>	413
c) <i>Sentencia estimatoria</i>	414
3. <i>Límites objetivos</i>	414
a) <i>Principio general</i>	414
b) <i>Sentencia desestimatoria</i>	415
c) <i>Sentencia estimatoria</i>	415
4. <i>Límites de la actividad</i>	416
a) <i>Por razón del lugar</i>	416
b) <i>Por razón del tiempo</i>	416
a') <i>Límites temporales de la eficacia de la sentencia</i>	416
b') <i>Cambio de hechos</i>	417
c') <i>Cambio del Ordenamiento jurídico</i>	418
d') <i>Otras circunstancias</i>	421
c) <i>Por razón de la forma</i>	424
IV. EFECTOS DE LA COSA JUZGADA	424
1. <i>Principio general</i>	424
2. <i>Medidas posibles antes de dictarse el fallo</i>	424
3. <i>Medidas después de dictarse el fallo</i>	425
Sección segunda.—Efectos ejecutivos	425
I. NOCIONES GENERALES	425
1. <i>Eficacia ejecutiva de la sentencia</i>	425
2. <i>El deber de cumplir los fallos</i>	426
3. <i>La resistencia de la Administración pública al cumplimiento de las sentencias</i>	427
II. REQUISITOS DE LA EFICACIA EJECUTIVA DE LAS SENTENCIAS	427
1. <i>Idea general</i>	427
2. <i>Firmeza de la resolución</i>	428
3. <i>Sentencia que requiere una actuación material</i>	428
4. <i>Posibilidad de la ejecución</i>	428
5. <i>Que no se acuerde la expropiación de los derechos o intereses legítimos</i>	429
6. <i>Subsistencia de las circunstancias que determinaron la sentencia</i>	430
III. EXTENSIÓN DE LA EFICACIA EJECUTIVA DE LAS SENTENCIAS	430
1. <i>Idea general</i>	430
2. <i>Sujetos</i>	430

3.	<i>Objeto</i>	431
4.	<i>Actividad: plazo</i>	431
IV.	EJECUCIÓN VOLUNTARIA DE LAS SENTENCIAS	431
1.	<i>Idea general</i>	431
2.	<i>Comunicación de las sentencias</i>	432
3.	<i>Acuerdo del órgano al que corresponda la ejecución</i>	432
4.	<i>Medidas que debe adoptar la Administración</i>	432
V.	MEDIDAS PARA HACER EFECTIVA LA EJECUCIÓN DE LAS SENTENCIAS	432
1.	<i>Idea general</i>	432
2.	<i>Ejecución por el Tribunal sentenciador</i>	433
3.	<i>Proceso de amparo</i>	433
4.	<i>Procedimientos ante la Administración pública</i>	433
a)	Los dirigidos a impugnar los actos	433
b)	Los que tienen por finalidad que sigan los trámites del procedimiento administrativo de ejecución	434
c)	Medidas dirigidas frente a los agentes y funcionarios	434
5.	<i>Responsabilidad de la Administración pública y de los titulares de los órganos</i>	434
a)	Responsabilidad patrimonial	434
b)	Responsabilidad penal	435

CAPÍTULO SEGUNDO

EFFECTOS JURÍDICO-MATERIALES

I.	NOCIONES GENERALES	437
1.	<i>Proceso administrativo y realidad jurídico-material</i>	437
2.	<i>Efectos de la sentencia en las relaciones jurídico-materiales</i>	437
a)	Eficacia directa	437
b)	Eficacia indirecta	437
II.	EFFECTOS DIRECTOS	438
1.	<i>Los efectos jurídico-materiales directos de la sentencia</i>	438
2.	<i>Pretensión cuyo objeto es la nulidad de una disposición general</i>	438
a)	Efectos respecto de la disposición	438
b)	Efectos respecto de los actos dictados en aplicación de la disposición declarada nula	438
3.	<i>Pretensiones cuyo objeto es el reconocimiento de una situación jurídica individualizada</i>	439
4.	<i>Pretensiones cuyo objeto es que se reconozca la improcedencia de una obligación, carga o cualquier tipo de prestación</i>	439
5.	<i>Pretensiones cuyo objeto no es el reconocimiento de una situación jurídica individual</i>	439
6.	<i>Pretensión frente a la inactividad de la Administración</i>	440
III.	EFFECTOS INDIRECTOS	440
1.	<i>Firmeza de las relaciones jurídicas</i>	440
2.	<i>Responsabilidad del Estado</i>	441
3.	<i>Responsabilidad de los titulares de los órganos administrativos o jurisdiccionales</i>	441
a)	La responsabilidad como efecto indirecto de la sentencia	441
b)	Responsabilidad de los titulares de los órganos administrativos	441

c) Responsabilidad de los jueces o magistrados que dictaron la sentencia.....	441
---	-----

CAPÍTULO TERCERO

EFECTOS ECONÓMICOS

Sección primera.—Las costas	443
I. NOCIONES GENERALES	443
1. <i>Concepto</i>	443
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	443
a) De las costas procesales	443
b) De la obligación de pago de las costas.....	443
3. <i>Fundamento</i>	444
4. <i>Regulación</i>	444
II. SUJETOS.....	445
1. <i>Regla general</i>	445
2. <i>La condena en costas</i>	445
a) Generalidades.....	445
b) Quién puede ser condenado en costas	445
a') Haber sido parte en el proceso.....	445
b') Haber sido vencida en el proceso.....	446
c') Haber actuado con temeridad	446
c) Quién tiene derecho a exigir el pago.....	448
III. OBJETO	448
1. <i>Idea general</i>	448
2. <i>Gastos frente al Estado</i>	448
3. <i>Gastos frente a los componentes y colaboradores del órgano judicial</i> . ..	449
4. <i>Gastos de las partes frente a sus defensores</i>	449
IV. EXACCIÓN DE LAS COSTAS	449
1. <i>Exacción voluntaria</i>	449
2. <i>Exacción forzosa</i>	450
a) Cuándo no hay condena en costas	450
b) Cuándo hay condena en costas	450
Sección segunda.—La exención de los gastos del proceso	450
I. NOCIONES GENERALES	450
1. <i>Concepto</i>	450
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	451
3. <i>Fundamento</i>	451
II. RÉGIMEN VIGENTE	451
1. <i>Regulación</i>	451
2. <i>Aplicación al proceso administrativo</i>	452
3. <i>Reconocimiento del derecho de asistencia jurídica gratuita para incoar un proceso administrativo</i>	453
4. <i>Reconocimiento del derecho de asistencia gratuita para comparecer en el proceso como demandado</i>	454

PARTE ESPECIAL**TÍTULO PRIMERO****Procesos administrativos ordinarios****CAPÍTULO PRIMERO****NOCIONES GENERALES**

I. PROCESOS ORDINARIOS Y PROCESOS ESPECIALES	459
II. PROCESOS DE COGNICIÓN ORDINARIOS	460
III. PROCESOS DE EJECUCIÓN ORDINARIOS	460

CAPÍTULO SEGUNDO**PROCESOS DECLARATIVOS ORDINARIOS**

Sección primera.—Nociones generales	463
I. CONCEPTO	463
II. TIPOS DE PROCESO ADMINISTRATIVO ORDINARIO	463
III. REGLAS PARA DETERMINAR EL PROCESO ADMINISTRATIVO DE COGNICIÓN CORRESPONDIENTE	463
Sección segunda.—Requisitos del proceso declarativo ordinario	464
I. NOCIONES GENERALES	464
II. TRATAMIENTO JURÍDICO DE LOS REQUISITOS PROCESALES	465
1. <i>Han de ser tenidos en cuenta de oficio</i>	465
2. <i>Momento en que han de darse: posibilidad de subsanación</i>	466
3. <i>Momento en que ha de examinarse la existencia de los requisitos procesales</i>	466
4. <i>Orden de preferencia</i>	467
a) El problema del examen preferente de las cuestiones de nulidad.	467
b) Orden del examen de las causas de inadmisibilidad	468
III. REQUISITOS SUBJETIVOS	468
1. <i>Requisitos referentes al órgano jurisdiccional</i>	468
a) Orden jurisdiccional	468
b) Competencia	468
c) Que no concorra en ninguno de los titulares del órgano judicial ninguna causa de abstención	469
2. <i>Requisitos referentes a las partes</i>	469
a) Capacidad	469
b) Legitimación	469
c) Postulación	469
IV. REQUISITOS OBJETIVOS	470
1. <i>Actividad administrativa impugnabile</i>	470
2. <i>Pretensión procesal</i>	470
V. REQUISITOS DE LA ACTIVIDAD	471
1. <i>Lugar</i>	471
2. <i>Tiempo</i>	471
3. <i>Forma</i>	471
a) Producción de los actos	471
b) Recepción de los actos	472

Sección tercera.—Procedimiento del proceso administrativo ordinario	472
I. NOCIONES GENERALES	472
1. <i>El procedimiento</i>	472
2. <i>Tratamiento jurídico de la invalidez de los actos</i>	473
II. INICIACIÓN DEL PROCESO	473
1. <i>El escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo</i>	473
2. <i>Anuncio en los periódicos oficiales y remisión del expediente administrativo</i>	473
a) Anuncio en los periódicos oficiales y reclamación del expediente administrativo	473
b) Remisión del expediente	474
3. <i>Emplazamiento y personación de los demandados</i>	475
a) Emplazamiento de los demandados	475
b) Personación	476
4. <i>Admisión</i>	476
III. FASE DE ALEGACIONES	478
1. <i>Escrito de demanda</i>	478
a) Nociones generales.....	478
b) Requisitos	478
c) Contenido.....	480
d) Efectos	480
2. <i>Defensas previas</i>	480
a) Nociones generales.....	480
b) Requisitos	481
a') Subjetivos.....	481
b') Objetivos	481
c') De la actividad	481
c) Procedimiento	481
d) Efectos	482
3. <i>Contestación a la demanda</i>	482
a) Nociones generales.....	482
b) Régimen jurídico.....	482
a') Sujeto	482
b') Plazo.....	483
c') Efectos.....	483
IV. FASE DE PRUEBA	483
1. <i>Recibimiento a prueba</i>	483
2. <i>Proposición y práctica</i>	483
V. FASE DE CONCLUSIONES.....	484
1. <i>Idea general</i>	484
2. <i>Decisión sobre la forma de evacuar el trámite</i>	484
3. <i>Régimen jurídico</i>	484
a) Requisitos	484
b) Escrito de conclusiones.....	485
c) Vista oral.....	485
2. <i>Sentencia</i>	485

Sección cuarta.—Efectos del proceso administrativo ordinario	486
I. EFECTOS JURÍDICOS	486
1. <i>Efectos jurídico-materiales</i>	486
2. <i>Efectos jurídico-procesales</i>	487
a) Efectos declarativos	487
b) Efectos ejecutivos	488
II. EFECTOS ECONÓMICOS	488
Sección quinta.—Procedimiento abreviado	488
I. NOCIONES GENERALES	488
1. <i>El proceso abreviado</i>	488
2. <i>Regulación</i>	489
II. INICIACIÓN DEL PROCESO	489
1. <i>Idea general</i>	489
2. <i>Requisitos</i>	489
a) Subjetivos	489
b) Objetivos	489
c) De la actividad	490
3. <i>Efectos</i>	490
a) Efectos jurídico-procesales	490
b) Efectos jurídico-materiales	490
III. TRÁMITE DE ADMISIÓN, CITACIÓN PARA LA VISTA Y TRÁMITES PREVIOS A LA VISTA	490
1. <i>Trámite de admisión</i>	490
2. <i>Admisión</i>	490
3. <i>Remisión del expediente</i>	491
4. <i>Emplazamiento y personación</i>	491
5. <i>Entrega del expediente a las partes</i>	491
IV. VISTA	492
1. <i>Celebración de la vista</i>	492
2. <i>Comparecencia de las partes</i>	492
3. <i>Alegaciones</i>	492
a) Alegaciones preliminares	492
b) Alegaciones sobre los hechos	493
4. <i>Resolución</i>	493
5. <i>Prueba</i>	494
a) <i>Proposición</i>	494
b) <i>Práctica</i>	494
6. <i>Conclusiones</i>	495
V. TERMINACIÓN DEL PROCESO Y RECURSOS	495
1. <i>Sentencia</i>	495
2. <i>Terminación anormal</i>	495

CAPÍTULO TERCERO

PROCESO DE EJECUCIÓN

Sección primera.—Nociones generales	497
I. NOCIONES GENERALES	497

1. <i>La ejecución de la sentencia</i>	497
2. <i>El proceso de ejecución</i>	497
3. <i>Clases de procesos ejecutivos</i>	498
Sección segunda.—Actuaciones previas	499
I. NOCIONES GENERALES	499
1. <i>Concepto</i>	499
2. <i>Clases</i>	500
II. LIQUIDACIÓN DE SENTENCIAS	500
1. <i>El incidente para fijar la cantidad líquida</i>	500
2. <i>Requisitos</i>	500
a) <i>Requisitos subjetivos</i>	500
b) <i>Requisitos objetivos</i>	500
c) <i>Requisitos de la actividad</i>	500
3. <i>Procedimiento</i>	501
4. <i>Efectos</i>	501
III. INCIDENTES DE EJECUCIÓN	501
1. <i>Idea general</i>	501
2. <i>Requisitos procesales</i>	501
a) <i>Requisitos subjetivos</i>	501
b) <i>Requisitos objetivos</i>	502
a') <i>Objeto del incidente</i>	502
b') <i>Cuestiones incidentales</i>	502
c) <i>Requisitos de la actividad</i>	503
3. <i>Procedimiento</i>	504
a) <i>Demanda incidental</i>	504
b) <i>Traslado a las partes</i>	504
c) <i>Resolución</i>	504
4. <i>Efectos</i>	504
Sección tercera.—Requisitos del proceso de ejecución	505
I. NOCIONES GENERALES	505
1. <i>Requisitos del proceso de ejecución</i>	505
2. <i>Regulación</i>	505
II. REQUISITOS SUBJETIVOS	505
1. <i>Órgano jurisdiccional</i>	505
2. <i>Partes</i>	505
a) <i>Legitimación activa</i>	505
b) <i>Legitimación pasiva</i>	506
III. REQUISITOS OBJETIVOS	506
1. <i>Sentencia de condena</i>	506
2. <i>Ejecutividad de la sentencia</i>	506
3. <i>Que se ajuste estrictamente a lo dispuesto en el fallo</i>	507
4. <i>Proporcionalidad</i>	507
IV. REQUISITOS DE LA ACTIVIDAD	507
Sección cuarta.—Procedimiento	508
I. NOCIONES GENERALES	508

1.	<i>Las modalidades de la ejecución</i>	508
2.	<i>Regulación</i>	508
II.	EJECUCIÓN DINERARIA	508
1.	<i>Requisitos</i>	508
2.	<i>Iniciación del procedimiento</i>	509
3.	<i>Embargo</i>	509
4.	<i>Realización forzosa</i>	510
III.	EJECUCIÓN DE CONDENA A UNA PRESTACIÓN DE ENTREGA DE UNA COSA	511
1.	<i>Requisitos</i>	511
2.	<i>Entrega de una cosa mueble determinada</i>	511
	a) <i>Facultades del Tribunal</i>	511
	b) <i>Ejecución sustitutiva</i>	512
3.	<i>Entrega de cosas genéricas o indeterminadas</i>	512
4.	<i>Ejecución de bienes inmuebles</i>	512
	a) <i>Sujetos afectados</i>	512
	a') <i>Que el inmueble fuese propiedad de persona distinta del ejecutado</i>	512
	b') <i>Que el inmueble estuviere ocupado por un tercero</i>	513
	b) <i>Bienes</i>	513
IV.	EJECUCIÓN DE CONDENA DE HACER O NO HACER	513
1.	<i>Condena de hacer</i>	513
	a) <i>Condena de hacer no personalísima</i>	514
	b) <i>Condena de hacer personalísima</i>	514
2.	<i>Condena de no hacer</i>	514

TÍTULO SEGUNDO

Procesos especiales por razones jurídico-materiales

CAPÍTULO PRIMERO

PROCESO DE LESIVIDAD

I.	NOCIONES GENERALES	517
1.	<i>Concepto</i>	517
2.	<i>Naturaleza jurídica</i>	517
3.	<i>Fundamento</i>	518
II.	REQUISITOS PROCESALES	518
1.	<i>Requisitos subjetivos</i>	518
	a) <i>Referentes al órgano jurisdiccional: competencia</i>	518
	b) <i>Referentes a las partes</i>	518
	a') <i>Legitimación activa</i>	518
	b') <i>Legitimación pasiva</i>	519
2.	<i>Requisitos objetivos</i>	519
	a) <i>Actos impugnables</i>	519
	a') <i>Regla general</i>	519
	b') <i>Los Reglamentos y el proceso de lesividad</i>	519
	c') <i>Los contratos y el proceso de lesividad</i>	519
	d') <i>No es necesario que el acto ponga fin a la vía administrativa</i>	520

e')	No se admite respecto de actos de trámite y de ejecución...	520
b)	Pretensiones admisibles	520
3.	<i>Requisitos de la actividad: declaración de lesividad</i>	520
a)	Nociones generales.....	520
b)	Requisitos	521
a')	Requisitos subjetivos.....	521
b')	Requisitos objetivos	521
c')	Requisitos de la actividad: plazo	522
c)	Efectos	522
III.	PROCEDIMIENTO	523
1.	<i>Iniciación: demanda</i>	523
2.	<i>Tramitación ulterior</i>	523
a)	Publicación de anuncios en los Boletines Oficiales.....	523
b)	Trámite de admisión.....	524
c)	Emplazamiento y personación.....	524
d)	Defensas previas.....	524
e)	Contestación a la demanda	524
f)	Tramitación ulterior.....	524
IV.	EFFECTOS	525
1.	<i>Efectos jurídicos</i>	525
a)	Efectos jurídico-materiales	525
b)	Efectos jurídico-procesales	525
2.	<i>Efectos económicos</i>	525

CAPÍTULO SEGUNDO

CUESTIÓN DE ILEGALIDAD

I.	NOCIONES GENERALES	527
1.	<i>El control jurisdiccional de la legalidad de las disposiciones reglamentarias</i>	527
2.	<i>Naturaleza jurídica</i>	528
3.	<i>Procedimiento</i>	528
4.	<i>Regulación</i>	529
II.	REQUISITOS PROCESALES	529
1.	<i>Requisitos subjetivos</i>	529
a)	Órgano jurisdiccional.....	529
a')	Órgano jurisdiccional que plantea la cuestión de ilegalidad.	529
b')	Órgano jurisdiccional ante el que ha de plantearse la cuestión	529
b)	Partes.....	529
2.	<i>Requisitos objetivos</i>	530
a)	Sentencia anulatoria de un acto administrativo por considerar ilegal el contenido de la disposición general aplicada	530
b)	Objeto	530
3.	<i>Requisitos de la actividad</i>	530
a)	Presupuesto	530
b)	Plazo	531

III. PROCEDIMIENTO.....	531
1. <i>Planteamiento de la cuestión de ilegalidad</i>	531
2. <i>Emplazamiento de las partes, remisión del expediente y publicación del anuncio del planteamiento de la cuestión</i>	531
a) <i>Emplazamiento</i>	531
b) <i>Remisión del expediente administrativo y del testimonio de las actuaciones</i>	532
c) <i>Publicación del anuncio del planteamiento de la cuestión de ilegalidad</i>	532
3. <i>Tramitación ante el órgano jurisdiccional competente para decidir</i>	532
a) <i>Admisibilidad</i>	532
b) <i>Alegaciones</i>	533
c) <i>Audiencia de las partes</i>	533
4. <i>Terminación del proceso</i>	533
a) <i>Terminación normal</i>	533
b) <i>Terminación anormal</i>	534
c) <i>Publicación de la sentencia y comunicación al órgano jurisdiccional que planteó la cuestión</i>	534
IV. EFECTOS	534
1. <i>De la sentencia declaratoria de inadmisibilidad</i>	534
2. <i>De la sentencia desestimatoria</i>	534
3. <i>Sentencia estimatoria</i>	535

CAPÍTULO TERCERO

PROCESO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

Sección primera.—Protección de los derechos fundamentales en general	537
I. NOCIONES GENERALES	537
1. <i>La protección jurisdiccional de los derechos fundamentales</i>	537
2. <i>Naturaleza jurídica de este proceso especial</i>	537
3. <i>Regulación</i>	538
II. REQUISITOS PROCESALES	538
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	538
a) <i>Órgano jurisdiccional: competencia</i>	538
b) <i>Ministerio Fiscal</i>	538
c) <i>Partes</i>	539
a') <i>Legitimación activa</i>	539
b') <i>Legitimación pasiva</i>	539
2. <i>Requisitos objetivos</i>	540
a) <i>Actividad impugnabile</i>	540
b) <i>Pretensiones de las partes</i>	540
3. <i>Requisitos de la actividad: plazo</i>	541
III. PROCEDIMIENTO	542
1. <i>Iniciación del proceso</i>	542
a) <i>El escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo</i>	542
b) <i>Efectos de la interposición: suspensión de la ejecución del acto administrativo</i>	542

c)	Reclamación del expediente administrativo	542
d)	Trámite de admisión	543
2.	Instrucción	543
a)	Alegaciones	543
a')	Escrito de demanda	543
b')	Traslado al Ministerio Fiscal y a quienes se hubiesen personado	543
c')	Puesta de manifiesto del expediente	544
b)	Prueba	544
3.	Terminación: sentencia	544
4.	Recursos	544
IV.	EFFECTOS	544
1.	Efectos jurídico-materiales	544
2.	Efectos jurídico-procesales	545
3.	Efectos económicos	545
Sección segunda.—Protección del derecho de reunión		546
I.	NOCIONES GENERALES	546
1.	El derecho fundamental de reunión	546
2.	Protección jurisdiccional	547
3.	Fundamento	548
II.	REQUISITOS PROCESALES	548
1.	Requisitos subjetivos	548
2.	Requisitos objetivos	548
a)	Actos frente a los que es admisible la pretensión	548
b)	Pretensiones	549
3.	Requisitos de la actividad	549
III.	PROCEDIMIENTO	550
1.	Iniciación	550
a)	Escrito de interposición del «recurso contencioso-administrativo»	550
b)	Requisitos	550
c)	Efectos	550
2.	Audiencia	550
3.	Sentencia	551
IV.	EFFECTOS	551
1.	Efectos jurídico-procesales	551
2.	Efectos jurídico-materiales	551
3.	Efectos económicos	551

CAPÍTULO CUARTO

PROCESO EN LOS CASOS DE SUSPENSIÓN DE ACUERDOS EN VÍA ADMINISTRATIVA

I.	NOCIONES GENERALES	553
1.	La suspensión de actos	553
a)	Suspensión de actos en vía administrativa	553
b)	Suspensión de actos de otras Administraciones públicas	554
2.	El proceso administrativo especial	554

II.	REQUISITOS PROCESALES	555
1.	<i>Idea general</i>	555
2.	<i>Requisitos subjetivos</i>	555
	a) Órgano jurisdiccional.....	555
	b) Partes	555
3.	<i>Requisitos objetivos</i>	555
	a) Actos impugnables	555
	b) Pretensión.....	556
4.	<i>Requisitos de la actividad</i>	556
	a) Tiempo.....	556
	b) Forma	557
III.	PROCEDIMIENTO	557
1.	<i>Iniciación</i>	557
2.	<i>Envío del expediente, alegaciones de la Corporación o Entidad pública y notificación a los interesados de la existencia del procedimiento</i>	557
3.	<i>Instrucción</i>	558
4.	<i>Sentencia</i>	558
IV.	EFFECTOS	559
1.	<i>De la sentencia que estime no existe infracción</i>	559
2.	<i>De la sentencia que estime que el acto suspendido incurría en infracción manifiesta</i>	559

CAPÍTULO QUINTO

PROCESO EN MATERIA ELECTORAL

I.	NOCIONES GENERALES	561
1.	<i>Procesos en materia electoral</i>	561
2.	<i>Regulación</i>	561
II.	PROCESO SOBRE LA PROCLAMACIÓN DE CANDIDATURAS Y CANDIDATOS	562
1.	<i>Requisitos procesales</i>	562
	a) Requisitos subjetivos	562
	a') Órgano jurisdiccional.....	562
	b') Partes	562
	b) Requisitos objetivos.....	563
	c) Requisitos de la actividad: plazo.....	563
2.	<i>Procedimiento</i>	563
	a) Iniciación.....	563
	b) Instrucción	563
	c) Sentencia	563
3.	<i>Efectos</i>	564
III.	PROCESO SOBRE PROCLAMACIÓN DE ELECTOS Y SOBRE LA ELECCIÓN Y PROCLAMACIÓN DE LOS PRESIDENTES DE LAS CORPORACIONES LOCALES.....	564
1.	<i>Requisitos procesales</i>	564
	a) Requisitos subjetivos	564
	a') Órgano jurisdiccional: competencia	564
	b') Ministerio Fiscal	564
	c') Partes	564

b)	Requisitos objetivos.....	565
a')	Actos impugnables.....	565
b')	Pretensión.....	565
c)	Requisitos de la actividad: plazo.....	565
2.	<i>Procedimiento</i>	566
a)	Iniciación.....	566
b)	Instrucción.....	566
a')	Alegaciones.....	566
b')	Prueba.....	566
c)	Terminación.....	567
3.	<i>Efectos</i>	567

CAPÍTULO SEXTO

CONTENCIOSO DISCIPLINARIO MILITAR

Sección primera.—Nociones generales	569
I. LA JURISDICCIÓN MILITAR.....	569
II. EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO MILITAR.....	569
III. REGULACIÓN.....	570
Sección segunda.—Contencioso disciplinario militar ordinario	570
I. NOCIONES GENERALES.....	570
1. <i>El proceso administrativo disciplinario militar</i>	570
2. <i>Regulación</i>	571
II. REQUISITOS PROCESALES.....	571
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	571
a) Órgano jurisdiccional.....	571
b) Partes.....	571
2. <i>Requisitos objetivos</i>	572
a) Actos impugnables.....	572
b) Pretensiones.....	572
3. <i>Requisitos de la actividad: plazo</i>	572
III. PROCEDIMIENTO.....	573
1. <i>Iniciación</i>	573
2. <i>Trámite de admisión</i>	573
3. <i>Trámite de alegaciones</i>	574
4. <i>Prueba</i>	574
5. <i>Fase de conclusiones</i>	574
6. <i>Terminación</i>	574
IV. EFECTOS.....	574
1. <i>Efectos jurídico-procesales</i>	574
2. <i>Efectos jurídico-materiales</i>	575
3. <i>Efectos económicos</i>	575
Sección tercera.—Procedimiento sumario	575
I. NOCIONES GENERALES.....	575
1. <i>El procedimiento contencioso-disciplinario militar preferente y sumario</i>	575

2. <i>Regulación</i>	576
II. REQUISITOS PROCESALES	576
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	576
2. <i>Requisitos objetivos</i>	576
a) <i>Actos impugnables</i>	576
b) <i>Pretensiones</i>	578
3. <i>Requisitos de la actividad</i>	578
III. PROCEDIMIENTO	578
1. <i>Iniciación</i>	578
2. <i>Tramitación</i>	578
3. <i>Terminación</i>	578
IV. EFECTOS	578

TÍTULO TERCERO

Procesos especiales por razones jurídico-procesales

CAPÍTULO PRIMERO

FACILITACIÓN DEL PROCESO

Sección primera.—Nociones generales	579
I. CONCEPTO DE PROCESO DE FACILITACIÓN	579
1. <i>Los procesos especiales por razones jurídico-procesales</i>	579
2. <i>Procesos de facilitación</i>	579
II. CLASES DE PROCESO DE FACILITACIÓN	580
1. <i>Criterio de clasificación</i>	580
2. <i>Facilitación del desarrollo</i>	580
3. <i>Facilitación de los efectos</i>	580
Sección segunda.—Proceso incidental	581
I. NOCIONES GENERALES	581
1. <i>Concepto</i>	581
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	581
3. <i>Fundamento</i>	581
4. <i>Regulación</i>	582
a) <i>Incidentes que tengan señalada en la Ley una tramitación especial</i>	582
b) <i>Incidentes que no tengan señalada en la Ley una tramitación especial</i>	582
II. REQUISITOS PROCESALES	583
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	583
a) <i>Órgano jurisdiccional</i>	583
b) <i>Partes</i>	583
2. <i>Requisitos objetivos</i>	583
a) <i>Conexión con la cuestión principal</i>	585
b) <i>Que exija tratamiento procesal específico</i>	585
3. <i>Requisitos de la actividad</i>	585
III. PROCEDIMIENTO	585
1. <i>Iniciación: demanda incidental</i>	585

a) Requisitos	585
b) Efectos	585
2. Instrucción	586
a) Contestación a la demanda	586
b) Vista	586
3. Terminación	586
IV. EFECTOS	586
1. Efectos jurídicos	586
2. Efectos económicos	587
Sección tercera.—Proceso cautelar	587
I. NOCIONES GENERALES	587
1. <i>Las medidas cautelares en el proceso administrativo</i>	587
2. <i>El proceso para decidir sobre la adopción de una medida cautelar</i>	588
3. <i>Regulación</i>	588
II. REQUISITOS PROCESALES	589
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	589
a) Órgano jurisdiccional	589
b) Partes	589
2. <i>Requisitos objetivos</i>	589
a) Actuaciones frente a las que puede adoptarse la medida cautelar.	589
b) Causa legitimadora de la medida cautelar	590
a') Principio general	590
b') Peligro de la mora procesal	591
c') Apariencia de buen Derecho	591
d') Que no produzca perturbación grave de los intereses generales o de tercero	592
c) Requisitos de la medida cautelar	592
3. <i>Requisitos de la actividad</i>	593
a) Posibilidad de adoptar medidas cautelares antes de iniciarse el proceso	593
b) Durante el proceso	593
c) Después de terminado el proceso	595
III. PROCEDIMIENTO	595
1. <i>Iniciación</i>	595
2. <i>Audiencia</i>	595
3. <i>Resolución del órgano jurisdiccional</i>	595
4. <i>Recurso contra el auto</i>	595
5. <i>La contracautela</i>	595
IV. EFECTOS	596
1. <i>Efectos jurídico-procesales</i>	596
a) Declarativos: cosa juzgada	596
b) Efectos ejecutivos	597
2. <i>Efectos jurídico-materiales</i>	597
V. EXTINCIÓN DE LAS MEDIDAS CAUTELARES	597
1. <i>Causas de extinción</i>	597
a) Terminación del proceso	597

b) Resolución del Tribunal	598
2. <i>Efectos de la extinción</i>	598

CAPÍTULO SEGUNDO

LA IMPUGNACIÓN DEL PROCESO

Sección primera.—Nociones generales	601
I. CONCEPTO DE PROCESO DE IMPUGNACIÓN.....	601
II. CLASES DE PROCESO DE IMPUGNACIÓN.....	602
1. <i>Recursos ordinarios</i>	602
2. <i>Recursos extraordinarios</i>	602
3. <i>Recursos excepcionales</i>	602
III. FUNDAMENTO DE LOS PROCESOS DE IMPUGNACIÓN.....	602
Sección segunda.—La súplica	604
I. NOCIONES GENERALES	604
1. <i>Concepto</i>	604
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	605
3. <i>Regulación</i>	605
II. REQUISITOS PROCESALES	605
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	605
a) Órgano jurisdiccional.....	605
b) Partes	605
2. <i>Requisitos objetivos</i>	606
a) Providencias	606
b) Autos	606
a') Regla general.....	606
b') Excepciones	606
3. <i>Requisitos de la actividad: plazo</i>	607
III. PROCEDIMIENTO	607
1. <i>Escrito de interposición del recurso</i>	607
2. <i>Contestación</i>	607
3. <i>Decisión</i>	607
IV. EFECTOS	607
1. <i>Efectos jurídicos</i>	607
2. <i>Efectos económicos</i>	608
Sección tercera.—La apelación	608
I. NOCIONES GENERALES	608
1. <i>Concepto</i>	608
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	608
3. <i>Regulación</i>	609
II. REQUISITOS PROCESALES	609
1. <i>Idea general</i>	609
2. <i>Requisitos subjetivos</i>	609
a) Órgano jurisdiccional: competencia.....	609

a') Competencia del órgano ante el que se ha de presentar el escrito.....	610
b') Competencia para decidir el recurso de apelación.....	610
b) Partes.....	610
a') Legitimación activa.....	610
b') Legitimación pasiva.....	611
3. <i>Requisitos objetivos</i>	611
a) Regla general.....	611
b) Resoluciones recurribles.....	611
a') Procesos en única instancia.....	612
b') Sentencias apelables aunque se dictasen en procesos en única instancia.....	612
c') Autos apelables.....	613
c) Fundamento de la apelación.....	614
4. <i>Requisitos de la actividad</i>	615
a) Plazo.....	615
b) Presupuestos.....	615
III. PROCEDIMIENTO.....	616
1. <i>Procedimiento ante el Juzgado que dictó la sentencia</i>	616
a) Interposición del recurso.....	616
b) Admisión.....	616
c) Escrito de las demás partes.....	617
d) Remisión de los autos y del expediente a la Sala de lo contencioso-administrativo competente.....	617
2. <i>Procedimiento ante la Sala de lo contencioso-administrativo del Tribunal Superior de Justicia o de la Audiencia Nacional</i>	617
a) Admisión.....	617
b) Prueba.....	618
c) Tramitación ulterior.....	618
d) Terminación del proceso.....	618
a') Sentencia.....	618
b') Terminación anormal.....	619
IV. EFECTOS.....	620
1. <i>Efectos de la interposición</i>	620
a) Principios generales.....	620
b) Incidencia de la sentencia en los efectos del acto administrativo.....	621
c) Ejecución provisional de la sentencia.....	621
d) Los efectos de la apelación contra el auto acordando la suspensión de la ejecución del acto.....	621
e) Medidas cautelares para asegurar la ejecución de la sentencia.....	622
2. <i>Efectos de la decisión</i>	623
a) Eficacia jurídica.....	623
b) Eficacia económica.....	623
Sección cuarta.—La casación ordinaria	623
I. NOCIONES GENERALES.....	623
1. <i>El recurso de casación y sus clases</i>	623
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	624

3. Regulación	624
II. REQUISITOS PROCESALES	625
1. Tratamiento jurídico	625
2. Requisitos subjetivos	625
a) Órgano jurisdiccional: competencia	625
b) Partes	626
a') Legitimación	626
b') Representación y defensa	626
3. Requisitos objetivos	626
a) Resoluciones impugnables	626
a') Proceso en que se dictó la resolución	627
b') Resoluciones	629
b) Motivos del recurso	632
a') El carácter extraordinario de la casación y los motivos del recurso	632
b') Primer motivo: abuso, exceso o defecto en el ejercicio de la jurisdicción	633
c') Segundo motivo: incompetencia o inadecuación del procedimiento	634
d') Tercer motivo: quebrantamiento de las formas esenciales del juicio	634
e') Cuarto motivo: infracción de normas del Ordenamiento jurídico o de jurisprudencia	636
4. Requisitos de la actividad	639
a) Plazo	639
b) Presupuesto	639
III. PROCEDIMIENTO	639
1. Preparación del recurso	639
a) Requisitos	639
b) Admisión	640
c) Efectos	641
a') Efectos suspensivos	641
b') Ejecución provisional	641
2. Interposición del recurso	642
a) Requisitos	642
a') Requisitos subjetivos	642
b') Requisitos objetivos	642
c') Requisitos de la actividad	642
b) Efectos	643
3. Trámite de admisión	643
a) Requisitos	643
a') Subjetivos	643
b') Objetivos	643
b) Procedimiento	644
c) Efectos	645
a') De la declaración de inadmisión	645
b') De la declaración de admisión	645

4.	<i>Oposición al recurso</i>	645
5.	<i>Vista</i>	646
6.	<i>Terminación</i>	646
	a) <i>Sentencia</i>	646
	b) <i>Terminación anormal</i>	646
IV.	EFFECTOS	647
	1. <i>Idea general</i>	647
	2. <i>Sentencia estimatoria del motivo del artículo 88.1.a)</i>	647
	3. <i>Sentencia estimatoria del motivo del artículo 88.1.b)</i>	647
	4. <i>Sentencia estimatoria del motivo del artículo 88.1.c)</i>	647
	5. <i>Sentencia que estimase los motivos de fondo</i>	648
	6. <i>Sentencia estimatoria de recurso de casación contra autos</i>	648
	Sección quinta.—La casación para la unificación de doctrina	649
	I. NOCIONES GENERALES	649
	1. <i>Concepto</i>	649
	2. <i>Naturaleza jurídica</i>	649
	3. <i>Regulación</i>	650
	4. <i>Fundamento</i>	650
	II. REQUISITOS PROCESALES	651
	1. <i>Requisitos subjetivos</i>	651
	a) <i>Órgano jurisdiccional</i>	651
	a') <i>Regla general</i>	651
	b') <i>Sección compuesta en la forma prevista en el número 6 del artículo 96</i>	651
	c') <i>Tribunal Superior de Justicia</i>	651
	b) <i>Partes</i>	651
	2. <i>Requisitos objetivos</i>	652
	a) <i>Resoluciones impugnables</i>	652
	b) <i>Motivos del recurso</i>	652
	a') <i>Idea general</i>	652
	b') <i>Identidad entre los procesos en que se dictaron las sentencias</i>	654
	c') <i>Contradicción</i>	654
	d') <i>Que la doctrina correcta sea la de la sentencia que se invoca como fundamento del recurso</i>	655
	3. <i>Requisitos de la actividad: plazo</i>	655
	III. PROCEDIMIENTO	655
	1. <i>Idea general</i>	655
	2. <i>Iniciación del procedimiento</i>	656
	a) <i>Requisitos</i>	656
	a') <i>Tratamiento jurídico</i>	656
	b') <i>Requisitos subjetivos</i>	656
	c') <i>Requisitos objetivos</i>	656
	d') <i>Requisitos de la actividad</i>	659
	b) <i>Efectos</i>	659
	3. <i>Trámite de admisión</i>	659
	4. <i>Oposición al recurso</i>	659

5.	<i>Tramitación ante la Sala 3.^a del Tribunal Supremo</i>	660
	a) Elevación de los autos y del expediente administrativo a la Sala de lo contencioso-administrativo del Tribunal Supremo	660
	b) Tramitación ulterior	660
IV.	EFFECTOS	660
	1. <i>Idea general</i>	660
	2. <i>Límites de la eficacia de la sentencia</i>	661
	3. <i>Sentencia desestimatoria</i>	661
	4. <i>Sentencia estimatoria</i>	661
	a) Anulación de la recurrida	661
	b) Resolución del debate planteado con pronunciamientos ajustados a Derecho	662
V.	RECURSO DE CASACIÓN PARA LA UNIFICACIÓN DEL DERECHO AUTONÓMICO.....	662
	1. <i>El nuevo recurso de casación para la unificación del Derecho autonómico</i>	662
	2. <i>Requisitos subjetivos</i>	663
	3. <i>Requisitos objetivos</i>	663
	a) Sentencias recurribles.....	663
	b) Fundamento	664
Sección sexta.—La casación en interés de la Ley		664
I.	NOCIONES GENERALES	664
	1. <i>El recurso en interés de la Ley en el proceso administrativo</i>	664
	2. <i>El recurso de casación en interés de la Ley en la LMURP</i>	664
	3. <i>Régimen vigente</i>	665
II.	REQUISITOS PROCESALES	666
	1. <i>Requisitos subjetivos</i>	666
	a) Órgano jurisdiccional: competencia	666
	b) Legitimación activa	666
	a') A la Administración pública territorial que tenga interés legítimo en el asunto	666
	b') Entidades y Corporaciones que ostenten la representación y defensa de intereses de carácter general o corporativo, que tuviesen interés legítimo en el asunto	667
	c') Ministerio Fiscal	668
	d') Administración General del Estado	668
	c) Legitimación pasiva.....	669
	2. <i>Requisitos objetivos</i>	669
	a) Resoluciones impugnables	669
	b) Fundamento del recurso	670
	a') Idea general	670
	b') Que sea errónea la doctrina de la sentencia recurrida	671
	c') Que sea gravemente dañosa	672
	3. <i>Requisitos de la actividad</i>	673
III.	PROCEDIMIENTO	673
	1. <i>Iniciación y admisión</i>	673
	2. <i>Reclamación de los autos y emplazamiento</i>	673
	3. <i>Alegaciones</i>	674

4. Sentencia	674
IV. EFECTOS	674
1. Efectos jurídico-materiales	674
2. Efectos jurídico-procesales	674
3. Efectos económicos	675
V. EL RECURSO EN INTERÉS DE LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA	675
1. El recurso de casación y la legislación de las Comunidades Autónomas	675
2. Requisitos procesales	676
a) Requisitos subjetivos	676
b) Requisitos objetivos	676
a') Resoluciones susceptibles de recurso	676
b') Fundamento	677
c) Requisitos de la actividad	677
3. Procedimiento y efectos	677
Sección séptima.—La revisión	677
I. NOCIONES GENERALES	677
1. Concepto	677
2. Naturaleza jurídica	678
3. Regulación	678
II. REQUISITOS PROCESALES	679
1. Requisitos subjetivos	679
a) Órgano jurisdiccional: competencia	679
b) Partes: legitimación y representación	679
2. Requisitos objetivos	680
a) Resoluciones impugnables	680
b) Motivos del recurso	680
a') Principio general	680
b') Primer motivo: que después de pronunciada la sentencia se recobraren documentos decisivos no aportados por fuerza mayor o por obra de la parte en cuyo favor se hubiere dictado	681
c') Segundo motivo: que hubiese recaído la sentencia en virtud de documentos que al tiempo de dictarse aquélla ignoraba una de las partes haber sido reconocidos o declarados falsos o cuya falsedad se reconociese o declarase después.....	682
d') Tercer motivo: si, habiéndose dictado sentencia en virtud de prueba testifical, fueren los testigos condenados por falso testimonio dado en las declaraciones constitutivas de aquélla.....	683
e') Cuarto motivo: si la sentencia se hubiera ganado injustamente en virtud de prevaricación, cohecho, violencia u otra maquinación fraudulenta.....	683
3. Requisitos de la actividad	684
a). Plazo	684
b) Presupuestos	685
a') Dictamen previo	685

b') Depósito previo.....	685
III. PROCEDIMIENTO.....	686
1. <i>Iniciación</i>	686
a) Escrito de interposición del recurso.....	686
b) Documentos que han de acompañarse.....	686
2. <i>Tramitación ulterior</i>	687
IV. EFECTOS.....	687
1. <i>Efectos de la interposición del recurso</i>	687
2. <i>Efectos de la decisión</i>	687
a) Firmeza de la sentencia.....	687
b) Efectos de la sentencia estimatoria del recurso de revisión.....	688
c) Efectos de la sentencia desestimatoria.....	688
Sección octava.—Audiencia al rebelde	689
I. NOCIONES GENERALES.....	689
1. <i>La defensa del demandado en rebeldía y la audiencia al rebelde</i>	689
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	690
3. <i>Fundamento</i>	690
4. <i>Regulación</i>	691
II. REQUISITOS PROCESALES.....	691
1. <i>Subjetivos</i>	691
a) Órgano jurisdiccional.....	691
b) Partes.....	691
2. <i>Objetivos</i>	691
a) Que se dirija contra una sentencia firme.....	691
b) Que el demandado hubiere permanecido siempre en rebeldía...	692
c) Que la inactividad total del demandado esté justificada del modo que la Ley determina.....	692
3. <i>De la actividad</i>	692
III. PROCEDIMIENTO.....	693
1. <i>El juicio ordinario</i>	693
2. <i>Alegaciones iniciales</i>	693
3. <i>Audiencia previa al juicio</i>	694
4. <i>Juicio</i>	694
5. <i>Sentencia</i>	694
IV. EFECTOS.....	694
1. <i>De la sentencia que declare no haber lugar a la rescisión</i>	694
2. <i>De la sentencia que declare haber lugar a la rescisión</i>	694
Índice de disposiciones legales citadas	699
Índice analítico	707